

1. Об особенностях формирования тарифной политики на 2019 год.

Правовые основы экономических отношений в сфере коммунальных услуг, к которым относятся электро-, тепло-, водоснабжение и водоотведение, природный газ, и полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений установлены Федеральными законами от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении).

Целью тарифного регулирования является обеспечение бесперебойной и надежной поставки энергоресурсов и услуг регулируемых организаций в соответствующем спросу объеме.

Нормативные правовые акты в области государственного ценового регулирования отношений в данных сферах принимаются в соответствии с федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации и уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в данных сферах.

Деятельность Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (далее – Департамент) регламентирована постановлением Администрации Смоленской области от 09.07.2012 № 432 «Об утверждении Положения о Департаменте Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике».

Департамент осуществляет свою деятельность на единой нормативно-методической основе, устанавливаемой федеральными законами, решениями Правительства Российской Федерации, федерального органа власти в сфере регулирования тарифов.

При осуществлении государственного регулирования тарифов одной из задач Департамента является соблюдение федерального законодательства, недопущение завышения цен (тарифов) путем исключения необоснованных расходов, в ходе проведения экспертиз представленных материалов по расчету тарифов.

Таким образом, достигается баланс экономических интересов производителей и потребителей топливно-энергетических ресурсов.

Тарифы на коммунальные ресурсы устанавливаются для населения и прочих потребителей. К группе «прочие» относятся все юридические лица и физические лица, в том числе и организации финансируемые из бюджетов всех уровней.

Различия в тарифах для группы «прочие» не зависит от вида деятельности потребителя – юридического лица.

На территории Смоленской области действуют единые тарифы на электрическую энергию и газ.

Тарифы на тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение устанавливаются дифференцированно для каждой регулируемой организации,

владеющей на праве собственности или на ином законном основании объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (источниками тепловой энергии, тепловыми сетями и т.п., водонапорными башнями, очистными сооружениями, КНС).

В сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения тарифы зависят от того, кто потребители получают ресурс, какая организация является поставщиком ресурсов.

Разница в уровнях тарифов, как правило, обусловлена режимом выработки тепловой энергии (комбинированный или некомбинированный), объемом реализации услуг, территориальным расположением источников и потребителей, уровнем энергоемкости установленного оборудования, степенью изношенности сетей и оборудования, что влияет на расходы, необходимые для поддержания оборудования в рабочем состоянии, особенностями технологического процесса производства и транспортировки ресурсов конкретной ресурсоснабжающей организации, конструктивные особенности и плотность застройки, обуславливающие соответственно различные величины нагрузок и потерь тепла.

С 1 января 2019 года к коммунальным услугам относятся услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Статус Регионального оператора в сфере обращения с ТКО присвоен АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) с 1 января 2019 года. Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Смоленской области от 06.04.2018 заключено между Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии и АО «Спецавтохозяйство».

Тарифы на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год установлены в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 07.11.2018 № 99 «Об установлении АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) тарифов на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» в размерах 517,07 руб./куб.м (без НДС), 620,48 руб./куб.м (с НДС).

2. Рассмотрение основных принципов регулирования сферы электроэнергетики в Смоленской области на 2019 год.

Следует обратить особое внимание на формирования тарифов на электрическую энергию.

До 2006 года вся электрическая энергия на территории России поставлялась юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по регулируемым ценам (тарифам). После реформирования российской энергетики произошла так называемая «либерализация» цен на электроэнергию и на территории Российской

Федерации стал функционировать двухуровневый рынок электроэнергии: оптовый и розничный.

Либерализация энергорынка Российской Федерации - это переход от государственного установления тарифов к рыночному ценообразованию. До 2011 года в условиях переходного периода реформирования электроэнергетики часть электроэнергии и мощности приобреталась на оптовом рынке по регулируемому тарифу в рамках регулируемых двусторонних договоров, часть – по нерегулируемым (свободным) ценам, по свободным двусторонним договорам, на рынке на сутки вперед, на балансирующем рынке и по результатам конкурентного отбора мощности.

С 1 января 2011 года либерализация достигла 100%.

Таким образом, в настоящее время государственному регулированию подлежат только цены (тарифы) на электрическую энергию поставляемую населению и категориям потребителей, которые приравнены к населению. Перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) (в отношении объемов потребления электрической энергии, используемых на коммунально-бытовые нужды и не используемых для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности) установлен в приложении № 1 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Вся производимая электрическая энергия (в том числе и электроэнергия, производимая на Смоленской атомной станции) поставляется на оптовый рынок. Оптовый рынок электроэнергии разделен на ценовые зоны. Смоленская область относится к первой ценовой зоне.

Цены оптового рынка транслируются на розничный рынок, где гарантирующие поставщики и сбытовые компании (АО «АтомЭнергоСбыт» (на территории Смоленской области)) реализуют конечным потребителям, приобретенную на оптовом рынке электроэнергию.

Расчет цен на электрическую энергию производится ежемесячно гарантирующим (АО «АтомЭнергоСбыт» (на территории Смоленской области)) и ежемесячно публикуется на своем официальном сайте в сети Интернет.

Тарифы на электрическую энергию представляют собой сумму следующих составляющих:

- средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии и мощности;
- стоимость услуг некоммерческого партнерства администратора торговой сети;
- стоимость услуг по передаче электрической энергии (мощности) по региональным сетям;
- сбытовая надбавка гарантирующего поставщика.

Из четырех составляющих тарифа остаются регулируемые:

- на федеральном уровне – стоимость услуг некоммерческого партнерства администратора торговой сети, которая устанавливается Федеральной антимонопольной службой;

- на региональном уровне – сбытовая надбавка гарантирующего поставщика и стоимость услуг по передаче электрической энергии (мощности) по региональным сетям.

Региональные факторы в тарифе составляют около 40 %, федеральные факторы около 60 %.

Например, стоимость электроэнергии формируется как сумма конкурентной цены электроэнергии на оптовом рынке (свободная (нерегулируемая) цена) и регулируемых государством тарифов на услуги по передаче электроэнергии, сбытовой надбавки гарантирующего поставщика, а также тарифов инфраструктурных организаций (регулируется ФАС России) и зависит от выбранной потребителем ценовой категории, максимальной мощности энергопринимающих устройств потребителя, уровня напряжения, на котором осуществлено присоединение к электрическим сетям сетевой организации, фактического отношения потребленной электрической энергии и мощности.

Конечная цена единицы электроэнергии может варьироваться в широких пределах не только в разных регионах, но и для различных потребителей одного гарантирующего поставщика, в зависимости от уровня напряжения технологического присоединения оборудования, варианта тарифа используемого потребителем для расчетов стоимости потребленной электроэнергии, точности планирования и режима потребления электроэнергии.

Данная ситуация складывается по всей Российской Федерации, а не только в нашем регионе.